

Số: /BC-SNV

Ninh Bình, ngày tháng năm 2026

BÁO CÁO

Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về thu hút nguồn nhân lực chất lượng cao, người có tài năng trong hoạt động công vụ trên địa bàn tỉnh Ninh Bình

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025 (được sửa đổi, bổ sung bởi Luật sửa đổi một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025); Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025); Văn bản số 1117/UBND-VP10 ngày 06/02/2026 của UBND tỉnh về việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 03/NQ-TTHĐND ngày 10/02/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

Sở Nội vụ đã tiến hành đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Nghị quyết Quy định về thu hút nguồn nhân lực chất lượng cao ở một số lĩnh vực và chính sách hỗ trợ nguồn nhân lực chất lượng cao, người có tài năng trong hoạt động công vụ trên địa bàn tỉnh Ninh Bình. Kết quả như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Chủ trương đường lối của Đảng có liên quan đến dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh

- Nghị quyết số 26-NQ/TW ngày 19/5/2018 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng, Nghị quyết hội nghị lần thứ bảy Ban chấp hành trung ương khoá XII về tập trung xây dựng đội ngũ cán bộ các cấp, nhất là cấp chiến lược, đủ phẩm chất, năng lực và uy tín, ngang tầm nhiệm vụ trong đó có nội dung nhấn mạnh “*Tiếp tục đổi mới công tác tuyển dụng, quy hoạch, đào tạo, bồi dưỡng và luân chuyển cán bộ*”.

- Kết luận số 205-KL/TW ngày 07/11/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng về một số giải pháp đột phá trong tuyển dụng, bố trí, sử dụng, đãi ngộ cán bộ, trong đó quy định “*Tiếp tục cụ thể hoá các chủ trương, nghị quyết của Đảng về thu hút, trọng dụng người có tài năng vào các cơ quan trong hệ thống chính trị; nâng cao hiệu quả công tác cán bộ, góp phần xây dựng đội ngũ cán bộ các cấp đủ phẩm chất, năng lực và uy tín, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong kỷ nguyên mới*”.

2. Các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2025;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;
- Luật Cán bộ, công chức số 80/2025/QH15;
- Luật Viên chức số 58/2010/QH12 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 52/2019/QH14;
- Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ;
- Nghị định số 170/2025/NĐ-CP ngày 30/6/2025 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức;
- Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức; Nghị định số 85/2023/NĐ-CP ngày 07 tháng 12 năm 2023 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức;
- Nghị định số 179/2024/NĐ-CP ngày 31/12/2024 của Chính phủ quy định chính sách thu hút, trọng dụng người có tài năng làm việc trong cơ quan, tổ chức, đơn vị của Đảng Cộng sản Việt Nam, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội.

II. THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI

1. Quan hệ xã hội chưa có pháp luật điều chỉnh liên quan đến dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh

Thi hành Luật Cán bộ, công chức, Luật Viên chức và các văn bản hướng dẫn thi hành, trong thời gian qua, các tỉnh Hà Nam, Nam Định, Ninh Bình (trước sáp nhập) đã tổ chức thực hiện việc tuyển dụng theo chính sách thu hút theo quy định của Trung ương như Nghị định số 140/2017/NĐ-CP ngày 05/12/2017 của Chính phủ quy định chính sách thu hút, tạo nguồn cán bộ từ sinh viên tốt nghiệp xuất sắc, cán bộ khoa học trẻ để phát triển nguồn nhân lực trên địa bàn tỉnh.

Ngày 31/12/2024, Chính phủ ban hành Nghị định số 179/2024/NĐ-CP quy định chính sách thu hút, trọng dụng người có tài năng làm việc trong cơ quan, tổ chức, đơn vị của Đảng Cộng sản Việt Nam, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội; trong đó quy định Chủ tịch Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương căn cứ vào Nghị định này có trách nhiệm tổ chức thực hiện chính sách đối với người có tài năng theo quy định trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được giao; ban hành theo thẩm quyền cơ chế, chính sách khác để thu hút, trọng dụng người có tài năng; huy động các nguồn lực hợp pháp khác (nếu có) theo quy định của pháp luật để thực hiện các chính sách ưu đãi khác đối với người có tài năng về tiền thưởng, thu nhập.

Ngày 12/6/2025 Quốc hội đã ban hành Nghị quyết số 202/2025/QH15 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh; Ngày 16/6/2025 Ủy ban Thường vụ Quốc hội đã ban hành Nghị quyết số 1674/NQ-UBTVQH15 về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Ninh Bình năm 2025; hiện nay tỉnh Ninh Bình chưa có chính sách cụ thể liên quan đến thu hút, trọng dụng người có tài năng trên địa bàn tỉnh.

2. Lý do cần có quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

Tại Khoản 4 Điều 4 Luật Cán bộ, công chức số 80/2025/QH15 quy định *“Căn cứ vào quy định của Chính phủ và định hướng phát triển ngành, lĩnh vực chiến lược, trọng tâm của quốc gia, địa phương, người đứng đầu bộ, ngành, cơ quan trung ương hoặc Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xác định ngành, lĩnh vực cần ưu tiên sử dụng nguồn nhân lực chất lượng cao trong từng giai đoạn và quyết định chính sách đối với đối tượng quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều này thuộc phạm vi quản lý phù hợp với khả năng ngân sách và thẩm quyền quản lý cán bộ, công chức”*.

Theo Nghị định số 179/2024/NĐ-CP ngày 31/12/2024 của Chính phủ quy định về chính sách thu hút, trọng dụng người có tài năng làm việc trong cơ quan, tổ chức, đơn vị của Đảng Cộng sản Việt Nam, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội; tại khoản 1 Điều 21 quy định về trách nhiệm tổ chức thực hiện của Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương:

“a) Tổ chức thực hiện chính sách đối với người có tài năng theo quy định tại Nghị định này trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được giao;

b) Ban hành theo thẩm quyền cơ chế, chính sách khác để thu hút, trọng dụng người có tài năng; huy động các nguồn lực hợp pháp khác (nếu có) theo quy định của pháp luật để thực hiện các chính sách ưu đãi khác đối với người có tài năng về tiền thưởng, thu nhập;”

Ngày 30/01/2026, Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã ban hành Nghị quyết số 15-NQ/TU về phát triển nguồn nhân lực chất lượng cao trên địa bàn tỉnh Ninh Bình đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045; trong đó tại mục tiêu tổng quát nêu tập trung xây dựng, phát triển nguồn nhân lực chất lượng cao của tỉnh trong các lĩnh vực trọng tâm như: Khoa học - công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số; y tế; giáo dục - đào tạo; văn hóa gắn với bảo tồn, phát huy giá trị di sản; du lịch; phát triển đô thị, kiến trúc; quy hoạch chiến lược và các ngành, lĩnh vực đòi hỏi tay nghề cao; đồng thời xác định rõ nhu cầu về số lượng, yêu cầu về chất lượng, cơ cấu và lộ trình phát triển nguồn nhân lực chất lượng cao theo từng ngành, lĩnh vực, địa bàn, phù hợp với định hướng phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh trong từng giai đoạn. Tạo chuyển biến rõ nét trong công tác tuyển dụng, thu hút, đào tạo, bồi dưỡng và sử dụng nguồn nhân lực chất lượng cao; từng bước hình thành lực lượng nhân lực chất lượng cao đủ về quy mô, mạnh về chất lượng, hợp lý về cơ cấu, đáp ứng yêu cầu phát triển nhanh, bền vững của tỉnh đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045. Tại giải pháp chủ yếu về tiếp tục hoàn thiện cơ

chế, chính sách về thu hút, đào tạo, phát triển nguồn nhân lực chất lượng cao, đáp ứng yêu cầu phát triển của tỉnh xác định: xây dựng chính sách thu hút, trọng dụng nguồn nhân lực có trình độ cao và phát triển nhân tài.

Do đó cần thiết có quy định của pháp luật làm cơ sở pháp lý cho việc quy định ngành, lĩnh vực cần ưu tiên sử dụng nguồn chất lượng cao; quy định chính sách hỗ trợ đối với nguồn nhân lực chất lượng cao, người có tài năng trong hoạt động công vụ trên địa bàn tỉnh Ninh Bình.

3. Thẩm quyền ban hành quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

Căn cứ điểm c khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025 (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: “*c) Chính sách, biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương; biện pháp khác có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp;*”

Căn cứ điểm 1 khoản 9, Điều 31 của Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2025 thì Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn: “*l) Quyết định các chế độ chi ngân sách để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, an sinh xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối của ngân sách địa phương*”.

Sở Nội vụ đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về thu hút nguồn nhân lực chất lượng cao ở một số lĩnh vực và chính sách hỗ trợ nguồn nhân lực chất lượng cao, người có tài năng trong hoạt động công vụ trên địa bàn tỉnh Ninh Bình.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Sở Nội vụ kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết Quy định về thu hút nguồn nhân lực chất lượng cao ở một số lĩnh vực và chính sách hỗ trợ nguồn nhân lực chất lượng cao, người có tài năng trong hoạt động công vụ trên địa bàn tỉnh Ninh Bình.

Sở Nội vụ trân trọng báo cáo./.

Nơi nhận:

- UBMTTQ tỉnh;
- Các Sở, ban, ngành;
- UBND các xã, phường;
- Đơn vị sự nghiệp công lập thuộc tỉnh;
- Trang thông tin điện tử Sở Nội vụ;
- Lưu: VT, CCVC.

GIÁM ĐỐC

Bùi Văn Hoàng

Phụ lục
RÀ SOÁT CHỦ TRƯỞNG, ĐƯỜNG LỐI CỦA ĐẢNG, VĂN BẢN QUY PHẠM
PHÁP LUẬT CÓ LIÊN QUAN

(Kèm theo Báo cáo số/BC-SNV ngày/...../2026 của Sở Nội vụ)

1. Chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến chính sách/dự thảo:

CHỦ TRƯỞNG, ĐƯỜNG LỐI CỦA ĐẢNG	CHÍNH SÁCH/ QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO	ĐÁNH GIÁ (Đã thể chế đầy đủ hoặc một phần)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Nghị quyết số 26-NQ/TW ngày 19/5/2018 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng, Nghị quyết hội nghị lần thứ bảy ban chấp hành trung ương khoá XII về tập trung xây dựng đội ngũ cán bộ các cấp, nhất là cấp chiến lược, đủ phẩm chất, năng lực và uy tín, ngang tầm nhiệm vụ			
Kết luận số 205-KL/TW ngày 07/11/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng về một số giải pháp đột phá trong tuyển dụng, bố trí, sử dụng, đãi ngộ cán bộ.	Quy định về cơ chế, chính sách phát triển nguồn nhân lực trong tuyển dụng, bố trí, sử dụng, đãi ngộ cán bộ	Thể chế một phần	Căn cứ các quy định của pháp luật có liên quan tiếp tục đề xuất giải pháp trong tuyển dụng, bố trí, sử dụng, đãi ngộ cán bộ

2. Văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến chính sách/dự thảo

QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ (Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Nội dung quy định về thu hút nguồn nhân lực chất lượng cao ở một số lĩnh vực và chính sách hỗ trợ nguồn nhân lực chất lượng cao, người có tài năng trong hoạt động công vụ trên địa bàn tỉnh Ninh Bình	Nghị định số 179/2024/NĐ-CP ngày 31/12/2024 của Chính phủ quy định về chính sách thu hút, trọng dụng người có tài năng làm việc trong cơ quan, tổ chức, đơn vị của Đảng Cộng sản Việt Nam, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội	- Nội dung văn bản phù hợp với các quy định mang tính nguyên tắc của Hiến pháp, không trái với các văn bản của nhà nước cấp trên, không chồng chéo, mâu thuẫn với các văn bản khác. - Văn bản được Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành là đúng thẩm quyền theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật	Ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về thu hút nguồn nhân lực chất lượng cao ở một số lĩnh vực và chính sách hỗ trợ nguồn nhân lực chất lượng cao, người có tài năng trong hoạt động công vụ trên địa bàn tỉnh Ninh Bình

3. Điều ước quốc tế có liên quan đến chính sách/dự thảo: Không có

QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	QUY ĐỊNH CỦA ĐIỀU ƯỚC QUỐC TẾ CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ (Tính tương thích)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ